

FICHA ICIP SOBRE PAZ Y CONFLICTOS

The logo for ICIP (Instituto Nicaragüense de Conflictos e Injusticias) features the letters 'ICIP' in a white, sans-serif font. The letters are set against a dark grey, stylized background that resembles a map of Nicaragua or a similar geographical shape. The background is composed of several rectangular blocks of varying shades of grey and white, creating a layered, architectural effect.

NICARAGUA

Actualización a febrero 2019

1- Datos básicos

Población: 6.279.712 de habitantes (2018)

Tipo de Gobierno: República presidencial

Índice de Desarrollo Humano: 0,645 (puesto 117; PNUD)

Índice de Democracia: 4,66 (puesto 105; The Economist)

PIB: 14.294 millones de dólares (Banco Mundial)

Deuda externa: 46% del PIB (2017; World Factbook CIA)

AOD respecto del presupuesto: 19,8% (2016; Banco Mundial)

Gasto militar: 0,55% del PIB (2016; World Factbook CIA)

2- Contexto:

El 16 de abril, el gobierno anunció una reforma del Instituto Nicaragüense de Seguridad Social (INSS) que comportaba una reducción de las pensiones. Como respuesta, se iniciaron una serie de protestas convocadas inicialmente por estudiantes y por jubilados afectados por las reformas del INSS, y que con el paso de los días se convirtieron en movilizaciones masivas contra el gobierno. La represión a las protestas dejó numerosos heridos y muertos. Ante esta situación el gobierno propuso una mesa de Diálogo Nacional mediada por la Conferencia Episcopal Nicaragüense (CEN).

Este diálogo se inició el 16 de mayo, con la participación del presidente Daniel Ortega, la vicepresidenta Rosario Murillo y representantes de la opositora Alianza Cívica por la Justicia y la Democracia. Las negociaciones fueron públicas, se llevaron a cabo en un auditorio y fueron retransmitidas en directo. En julio la CEN se retira de la labor de diálogo, denunciando la falta de voluntad para llegar a acuerdos y la continuada represión contra las protestas ciudadanas. Desde ese momento la crisis ha entrado en una fase de estancamiento. La represión se mantiene pero es menos visible, y las protestas sociales han disminuido. Ante esta situación la negociación política se sigue vislumbrando como la opción más realista para transformar el conflicto.

3- Respuesta internacional

La actividad internacional ha sido prolífica. El 17 de mayo llegó a Nicaragua una delegación de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos (CIDH) que semanas más tarde emitió un contundente informe ([Informe Graves violaciones a los derechos humanos en el marco de las protestas sociales en Nicaragua](#)). En el documento se señalaba que las fuerzas de seguridad, así como grupos paramilitares tolerados por éstas, habían ejercido la violencia de manera indiscriminada contra los manifestantes opositores. A raíz del informe el gobierno nicaragüense aceptó la creación de un Grupo Interdisciplinario de Expertos Independientes (GIEI) que desde principios de julio se estableció en el país, por un período de seis meses, con el fin de ayudar en las investigaciones sobre los hechos violentos. Asimismo, se estableció un Mecanismo Especial de Seguimiento para Nicaragua (MESENI) a fin de dar seguimiento a las recomendaciones de la CIDH. En diciembre el gobierno decidió la expulsión de ambas misiones.

En agosto el Alto Comisionado para los Derechos Humanos de Naciones Unidas emitió un informe sobre la situación del país, denunciando múltiples violaciones de los derechos humanos por parte de agentes del Estado. El Gobierno de Nicaragua realizó una serie de alegaciones al informe rechazando el contenido y retiró la invitación que había cursado al Alto Comisionado, señalando que se habían extinguido las razones de su visita.

A primeros de septiembre el Consejo de Seguridad de Naciones Unidas mantuvo una sesión sobre la situación en el país, que puso en evidencia una nueva división de criterios, con Rusia, China y Bolivia cuestionando injerencia internacional en asuntos internos.

A finales de año la Organización para los Estados Americanos (OEA) criticó la decisión del gobierno de expulsar a observadores de derechos humanos y amenazó con la aplicación del artículo 20 de la Carta Democrática de la OEA.¹

Por su parte la Unión Europea también ha seguido una política de endurecimiento progresivo de su posición. En agosto la UE decidió suspender la cooperación policial con el país. En octubre la Alta Representante para Asuntos Exteriores reiteró su condena de las violaciones de derechos humanos, rechazó la expulsión de organismos de vigilancia de los DDHH y animó a la restauración del Diálogo Nacional. Ya en enero el Consejo de la Unión emitió unas conclusiones en los mismos términos, que se vieron refrendados poco después a partir de la visita de una delegación de miembros del Parlamento Europeo.

¹ La aplicación de dicho artículo puede llegar a implicar la suspensión de Nicaragua como miembro en base a la violación de los principios democráticos.

Es importante destacar también que Nicaragua es un país muy dependiente de la cooperación internacional para el desarrollo (en la última década la media de Ayuda Oficial para el Desarrollo recibida respecto del total de presupuesto gubernamental ha sido del 38%). En el escenario actual de confrontación, la gran mayoría de los proyectos de desarrollo son imposibles de ejecutar, hecho que agrava todavía más la crisis.

4- Antecedentes

La crisis actual se ha ido larvando a lo largo de la pasada década. Las reformas institucionales impulsadas por el gobierno de Daniel Ortega han sido duramente criticadas por diferentes organismos internacionales, que acusan al ejecutivo nicaragüense de ser poco respetuoso con los principios democráticos. De entre estas reformas destacan las interpretaciones constitucionales que permitieron que Ortega se pudiera presentar a un segundo y tercero mandato consecutivo. Otras decisiones políticas que han generado polémica han sido la aplicación de la ley del aborto, que prohíbe el aborto terapéutico; las restricciones a la libertad de prensa (en el 2009 el Parlamento Europeo ya manifestaba su preocupación sobre esta situación); la elección de los magistrados, tanto de la Corte Suprema de Justicia como del Consejo Supremo Electoral, tildada de parcial y partidista, o la destitución de 28 diputados opositores.

Buena parte de la virulencia de la crisis sociopolítica actual se explica por la falta de una oposición que pueda vehicular el malestar de parte de la sociedad. Durante los mandatos presidenciales de Daniel Ortega se ha reducido el pluralismo político y las posibilidades de competición electoral. El detonante de los acontecimientos de abril ha agravado el descontento político y social y ha generado un movimiento que reclama profundas reformas democráticas, hasta ahora rechazadas de plano por el gobierno.

5- Actores

Actores primarios

a. Oficialistas

Gobierno de Nicaragua

Está liderado por el tándem, y matrimonio, Daniel Ortega como presidente y Rosario Murillo como vicepresidenta. Ortega fue el vencedor de las últimas elecciones en noviembre de 2016 con un 72% de los sufragios. Hasta la fecha ha resistido las peticiones de cambios políticos solicitados por la oposición social.

Movimientos y grupos paramilitares

Los manifestantes acusan de que se trata de gente muy bien entrenada, con vínculos con la policía. Los informes internacionales los acusan de graves violaciones de derechos humanos, incluidos desapariciones forzadas y asesinatos.

Ejército

Hasta la fecha se ha mantenido al margen y no ha intervenido en la represión de las protestas.

b. Oposición

Alianza Cívica por la Democracia y la Justicia

Agrupa muchos sectores de la sociedad, desde la Coalición Universitaria (a su vez integrada por cinco movimientos estudiantiles); el sector empresarial, el movimiento campesino, y otras organizaciones de la sociedad civil. Engloba sensibilidades de todo el espectro ideológico: desde los que se consideran fieles herederos de los orígenes del Frente Sandinista de Liberación Nacional (FSLN), hasta posicionamientos próximos a la extrema derecha. El punto de unión más fuerte ha sido el rechazo a las políticas gubernamentales, muy especialmente las que se han producido como respuesta a las protestas. La principal reivindicación de la Alianza es la reforma de la Junta Electoral y la convocatoria de nuevas elecciones.

Actores secundarios

Conferencia Episcopal de Nicaragua

Tradicional aliada del gobierno, en un país con un 50% de la población católica. Mantiene una fuerte implantación popular a pesar del reciente crecimiento de las iglesias evangelistas. Desde el inicio de la crisis ha optado por la solución dialogada y se ha ofrecido como mediador. En julio el gobierno acusó de ser cómplices de los opositores, pero sigue siendo el único actor nacional que puede suscitar la confianza entre las partes en conflicto.

6- Situación actual (febrero 2018)

En lo que va de año se han producido hechos que sugieren el posible restablecimiento del Diálogo Nacional. Entre ellos la visita de una delegación de la OEA para convencer al gobierno de restablecer los mecanismos de diálogo.

También las conversaciones que han mantenido el gobierno, representantes del sector privado, y de la conferencia episcopal.

La experiencia invita a la prudencia, pero la situación actual no beneficia ni al gobierno ni a la oposición. Los temas que se han planteado para una posible negociación incluyen:

- **Presos políticos:** las fuerzas de la oposición señalan la existencia de hasta 600 personas encarceladas por su oposición al gobierno. Su liberación es probablemente una premisa para sentarse a negociar por parte de las fuerzas de la oposición.
- **Justicia transicional/memoria:** Más allá de la urgencia de tratar el tema de los presos, la oposición exige la creación de un mecanismo imparcial (una Comisión de la Verdad) para esclarecer los hechos y responsabilidades en la represión.
- **Reformas del sistema electoral:** Mientras que inicialmente la voluntad de la oposición era la de la convocatoria inmediata de elecciones, en el escenario actual parece más proclive al establecimiento de unas reformas que garanticen la celebración de elecciones con plenas garantías democráticas.
- **Reformas económicas:** Las movilizaciones, la represión y la inestabilidad consiguiente han generado una seria crisis económica.

7- Conclusiones

La crisis política iniciada en abril de 2018 está estancada, pero los últimos acontecimientos invitan a pensar que el reinicio de los diálogos entre gobierno y oposición es posible en el corto plazo. El próximo 18 de abril, Viernes Santo, se cumple un año desde el inicio de la protesta social.

La situación de crisis actual no beneficia a nadie. Con el reinicio de los diálogos el gobierno lograría romper el aislacionismo internacional en el que está sumido, y conseguiría una estabilidad necesaria para permitir la recuperación económica. Por otro lado, la oposición puede lograr alcanzar en parte, aunque a medio plazo, sus objetivos de reformas electorales, y convocatoria de elecciones.

La presión internacional realizada desde muy diferentes instituciones (OEA, NNUU, UE) para frenar la violencia y la represión y promover una salida negociada del conflicto parece estar logrando sus objetivos.

ANEXO: Fuentes de información:**1. Artículos/Noticias:**

Biografía del Cidob sobre Daniel Ortega

(https://www.cidob.org/biografias_lideres_politicos/america_central_y_caribe/nicaragua/daniel_ortega_saavedra)

Cronología de las protestas, día a día, por la Alianza Cívica por la Justicia y la Democracia (<https://www.alianzacivicanicaragua.com/es/>)

Nicaragua 2016: elecciones autoritarias en un escenario incierto – Salvador Martí – Noviembre 2016

(https://www.cidob.org/publicaciones/serie_de_publicacion/opinion/america_la_tina/nicaragua_2016_elecciones_autoritarias_en_un_escenario_incierto)

Nicaragua a la luz del Tratado sobre el Comercio de Armas

(<https://arias.or.cr/nicaragua-att/>)

Nicaragua: la crisis de un régimen patrimonial – Salvador Martí – Julio 2018

(https://www.cidob.org/es/publicaciones/serie_de_publicacion/opinion/america_latina/nicaragua_la_crisis_de_un_regimen_patrimonial)

2. Organizaciones

Asociación Nicaraguense pro Derechos Humanos

Center for Applied Nonviolent Action and Strategies

Centro Nicaragüense de Derechos Humanos (CENIDH)

Crisis Watch del International Crisis Group sobre Nicaragua

Especial de Amnistía Internacional sobre la situación en Nicaragua

Front Line Defenders

Iniciativa Mesoamericana de Mujeres Defensoras de Derechos Humanos

Instituto de Estudios Estratégicos y Políticas Públicas (IEEPP)

SOS Nicaragua Reporte